ACTV S.p.A.
Isola Nova del Tronchetto, 32
30135 Venezia

T. +39 041 27 22 111
F. +39 041 52 07 135
direzione@actv.it

Progetto di adeguamento funzionale cantiere navale di Pellestrina (ex cantiere De Poli) – Pellestrina, Venezia, Via Murazzi n. 1216

Istanza di proroga dell'efficacia temporale del provvedimento di VIA – art. 25, c. 5, D.Lgs. 152/2006; L.R. 12/2024; R.R. 2/2025 – Det. n. 3058/2021 del 13/12/2021

T1 – Motivazione della richiesta di proroga

CITTA METROPOLITANA DI VENEZIA
Protocollo Arrivo N. 81305/2026 del 13-11-2026
Allegato 9 - Class. 12.3.0 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

Rev. 00 del 12/11/2026

ACTV S.p.A.
Isola Nova del Tronchetto, 32
30135 Venezia

T. +39 041 27 22 111
F. +39 041 52 07 135
direzione@actv.it

Sommario

1. Premessa 3
2. Oggetto della richiesta 3
3. Stato di attuazione in sintesi 3
4. Motivazioni del mancato completamento nel quinquennio 4
   4.1 Complessità tecnica degli impianti a servizio delle coperture mobili 4
   4.2 Coordinamento con l'operatività del cantiere e con il servizio di trasporto pubblico 5
   4.3 Tempi di approvvigionamento tecnologico 5
   4.4 Sequenza obbligata degli adempimenti 5
   4.5 Procedure di affidamento 5
   4.6 Emergenza epidemiologica da COVID-19 6
   4.7 Ulteriori interventi sul complesso 6
5. Invarianza del progetto e del contesto 6
6. Durata della proroga richiesta 7

CITTA METROPOLITANA DI VENEZIA
Protocollo Arrivo N. 81305/2026 del 13-11-2026
Allegato 9 - Class. 12.3.0 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

ACTV S.p.A.
Isola Nova del Tronchetto, 32
30135 Venezia

T. +39 041 27 22 111
F. +39 041 52 07 135
direzione@actv.it

1. Premessa

Con **Determinazione dirigenziale n. 3058/2021 del 13/12/2021** (prot. 67828/2021) la Città metropolitana di Venezia – Area Ambiente ha espresso giudizio di compatibilità ambientale favorevole e ha rilasciato il Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (artt. 23 e 27-bis D.Lgs. 152/2006) per il progetto in oggetto, facendo proprio il parere del Comitato tecnico VIA n. 7/2021 (seduta del 15/11/2021, prot. 62754 del 18/11/2021) e le determinazioni della Conferenza di Servizi decisoria del 22/11/2021 (verbale prot. 65488 del 01/12/2021).

Il punto 2 del provvedimento stabilisce che il progetto, ai fini della validità del giudizio di compatibilità ambientale, deve essere realizzato **entro cinque anni dalla pubblicazione**, salvo proroga concessa su istanza del proponente ai sensi dell'art. 25, c. 5, del D.Lgs. 152/2006. Il termine di efficacia scade pertanto il **13/12/2026**.

Il presente elaborato illustra le ragioni per le quali il progetto non potrà essere completato entro tale termine e motiva la durata della proroga richiesta. Esso va letto unitamente alla Relazione sullo stato di attuazione (T3), alla Relazione di aggiornamento del SIA (T5) e alla Relazione di aggiornamento della documentazione VINCA (T6).

2. Oggetto della richiesta

ACTV S.p.A. chiede la **proroga dell'efficacia temporale del provvedimento di VIA** contenuto nella Det. n. 3058/2021 **fino al 13/12/2036** (10 anni oltre la scadenza originaria), per completare gli interventi del progetto autorizzato secondo il cronoprogramma dell'elaborato T3, senza modifiche al progetto valutato.

La proroga del provvedimento di VIA comprende la proroga del parere di valutazione di incidenza (screening con esito di non necessità della valutazione appropriata – punto 3 della Det.), ai sensi dell'art. 5, c. 11, del R.R. n. 4/2025.

3. Stato di attuazione in sintesi

Il progetto autorizzato non prevede nuove edificazioni né ampliamenti. Si tratta dell'adeguamento impiantistico e funzionale del cantiere: aspirazioni e camini nell'Edificio A, spostamento di due coperture mobili, sistemi mobili di aspirazione e filtrazione a servizio delle coperture per sabbiatura e verniciatura, oltre alle misure gestionali e di mitigazione. Lo stato al 29/10/2026 è il seguente (dettaglio in T3):

Intervento	Stato	Evidenze / previsione
Spostamento di n. 2 coperture mobili nello scalo grande	Realizzato	Completato a luglio 2024
Cabina di verniciatura del legno – camino F	Realizzato e in esercizio	Messa in esercizio il 28/03/2025; analisi (RdP SCAB n. 0994/25) trasmesse via SUAP il 12/05/2025
Adeguamento dell'area di deposito temporaneo dei rifiuti (punto 6 Det.)	In corso	Progetto esecutivo TSB S.r.l. (Ipotesi 1 – Rev. 01): perimetrazione, recinzione e viabilità entro 12/2026; contenitori per le cisterne e copertura dei rifiuti in fase successiva
Impianto aspirofiltrante per saldatura nell'Edificio A – camino A4	Progettato	Offerta Mogentale S.r.l. n. 390/2026 del 04/08/2026; installazione entro 06/2027
Impianto aspirofiltrante del reparto lavaggio motori – camino G	Progettato	Offerta Mogentale S.r.l. n. 389/2026 del 04/08/2026; installazione entro 06/2027
Impianti di aspirazione e filtrazione di tutte le tese (coperture) mobili per la verniciatura – CM1.B-Ver, CM2.B-Ver, da Cm3 a Cm10	**Da realizzare** (nessun impianto installato)	Documento di indirizzo alla progettazione (DIP rev. 01, D.Lgs. 36/2023; importo lavori stimato € 1.200.000); progettazione PFTE e PE in corso di affidamento a KITE S.r.l.

CITTA METROPOLITANA DI VENEZIA
Protocollo Arrivo N. 81305/2026 del 13-11-2026
Allegato 9 - Class. 12.3.0 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

ACTV S.p.A.
Isola Nova del Tronchetto, 32
30135 Venezia

T. +39 041 27 22 111
F. +39 041 52 07 135
direzione@actv.it

Intervento	Stato	Evidenze / previsione
Impianti di aspirazione e filtrazione della sabbiatura – CM1.A-Sab, CM2.A-Sab, con le mitigazioni acustiche della condizione n. 3	**Da realizzare** (nessun impianto installato)	Compresi nel DIP rev. 01 (tese grandi D2)
Monitoraggio acustico post operam (condizione n. 5)	Non decorso	Entro 6 mesi dalla messa in esercizio dell'impianto nella nuova configurazione

Restano quindi interamente da realizzare tutti gli impianti di aspirazione delle tese mobili e tutti gli impianti di aspirazione della sabbiatura (principale attività rumorosa oggetto della condizione n°5).

Le condizioni ambientali ante operam n. 1, 2, 3 e 4 sono state **ottemperate**, come attestato dalla Città Metropolitana di Venezia (prot. 25633 del 13/04/2023, 61431 del 20/10/2022, 31310 e 31311 del 31/05/2022; cfr. T7). I camini esistenti A1, A5, E ed F, controllati a marzo e dicembre 2025, rispettano i limiti autorizzati. Gli scarichi di seconda pioggia SP1 e SP2 sono stati chiusi nel 2026 e la concessione allo scarico è in rinnovo presso l'Autorità per la Laguna di Venezia.

4. Motivazioni del mancato completamento nel quinquennio

Il ritardo non dipende da una scelta del proponente di non realizzare il progetto. Le cause, oggettive e non imputabili ad ACTV, sono le seguenti.

4.1 Complessità tecnica degli impianti a servizio delle coperture mobili

Il lotto più rilevante del progetto, per costo e per complessità, comprende i sistemi di aspirazione e filtrazione delle coperture mobili. Nel SIA valgono circa € 330.000 su € 682.000 di quadro economico. Le coperture "grandi" hanno dimensioni di circa 14 × 10,5 × h 10 m. Per ciascun tunnel il SIA prevede unità filtranti da 35.000 m^3/h (superficie filtrante 540 m^2), con fronti aspiranti distinti per sabbiatura e verniciatura e reintegro dell'aria forzato.

La progettazione esecutiva deve inoltre rispettare i limiti di potenza sonora fissati dal progetto di mitigazione acustica presentato per la condizione n. 3: griglie afoniche sui gruppi di ventilatori push-pull, con un massimo di 77,7 dB(A) per ciascun gruppo di 3 ventilatori; box afonici sui gruppi di aspirazione e filtrazione polveri, con un massimo di 91,5 dB(A) per gruppo. Il recettore più vicino è l'area in classe I a est (spiaggia), dove i limiti sono molto restrittivi. Ne deriva la necessità di una progettazione specialistica integrata (aspirazione, filtrazione e acustica).

L'intervento si trova attualmente nella fase di riaffidamento dell'incarico professionale per la progettazione, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione e la direzione dei lavori, in quanto la prima ditta individuata KITE s.r.l. ha rinunciato all'incarico. Il percorso ha subito un rallentamento legato alla necessità di predisporre un Documento di indirizzo alla progettazione (DIP) adeguatamente articolato, in grado di recepire e coordinare le esigenze tecniche e funzionali espresse dai diversi settori aziendali coinvolti.

La raccolta e l'integrazione di tali contributi, insieme alle valutazioni preliminari sulla complessità degli impianti e delle opere accessorie, hanno richiesto un approfondimento progettuale maggiore di quanto inizialmente ipotizzato. L'intervento non si limita infatti all'installazione degli impianti di aspirazione e filtrazione: comprende l'integrazione dei nuovi sistemi con le strutture mobili esistenti, la realizzazione delle opere accessorie e la piena funzionalità degli spazi destinati alle lavorazioni. Data la stretta correlazione tra queste attività, si è ritenuto opportuno completare la definizione tecnica e funzionale dell'intero sistema prima di procedere con l'affidamento delle fasi esecutive.

CITTA METROPOLITANA DI VENEZIA
Protocollo Arrivo N. 81305/2026 del 13-11-2026
Allegato 9 - Class. 12.3.0 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

ACTV S.p.A.
Isola Nova del Tronchetto, 32
30135 Venezia

T. +39 041 27 22 111
F. +39 041 52 07 135
direzione@actv.it

4.2 Coordinamento con l'operatività del cantiere e con il servizio di trasporto pubblico

Il cantiere di Pellestrina esegue la manutenzione dell'intera flotta ACTV, circa 160 unità navali oltre ai pontoni, ed è un'infrastruttura strategica per la continuità del servizio di trasporto pubblico locale lagunare. I nuovi interventi devono quindi integrarsi con le attività ordinarie di manutenzione senza interromperle né comprometterne la funzionalità: le installazioni vanno programmate nelle finestre operative compatibili con il piano dei carenaggi e con l'effettiva disponibilità delle aree, garantendo la sicurezza dei lavoratori e delle imprese esecutrici e la regolarità del servizio pubblico di trasporto.

Nel corso delle attività si sono inoltre resi necessari rilievi, verifiche e indagini preliminari e integrative, per accertare le effettive condizioni dei luoghi e la compatibilità delle soluzioni progettuali con lo stato di fatto; in alcuni casi le modalità esecutive sono state adeguate alle condizioni riscontrate. Ulteriori complessità derivano dalla movimentazione, dalla posa e dall'installazione di materiali e componenti, in relazione alle caratteristiche degli spazi, all'accessibilità delle aree e alla presenza contemporanea di più lavorazioni all'interno del cantiere.

4.3 Tempi di approvvigionamento tecnologico

I fornitori specializzati di impianti di aspirazione e filtrazione per l'ambito navale hanno imposto tempi di approvvigionamento e di installazione superiori a quelli stimati nel 2019. Il cronoprogramma del SIA (Tabella 14) prevedeva infatti una durata complessiva dei lavori di poche settimane.

Il periodo in cui si è sviluppato il programma di adeguamento è stato inoltre segnato da forti difficoltà nelle catene di approvvigionamento internazionali, aggravate dalle tensioni sui mercati, dall'aumento dei costi delle materie prime e dell'energia e dalle difficoltà logistiche nei trasporti. Ne sono derivati allungamenti dei tempi di produzione, reperimento e consegna, in particolare per la componentistica elettrica ed elettronica e per le apparecchiature tecnologiche specialistiche.

Le apparecchiature richieste hanno spesso requisiti tecnici e prestazionali specifici e devono integrarsi con gli impianti e le infrastrutture tecnologiche esistenti. Ciò ha richiesto tempi aggiuntivi per individuare i prodotti idonei, verificarne le caratteristiche, valutare soluzioni alternative in caso di indisponibilità dei componenti previsti e configurare e integrare i sistemi.

4.4 Sequenza obbligata degli adempimenti

La definizione esecutiva degli impianti è dipesa dall'esito delle verifiche di ottemperanza ante operam. In particolare:

- condizioni n. 1–4 (ante operam): trasmesse il 05/04/2022, sono state attestate tra il 31/05/2022 e il 13/04/2023 dopo due cicli di integrazioni. Le ultime attestazioni sono la n. 2 (impatto odorigeno, 20/10/2022, con un nuovo studio supportato da prove di olfattometria dinamica) e la n. 1 (protocolli per le emissioni non convogliate, 13/04/2023);
- condizione n. 3 (mitigazione acustica della sabbiatura): il progetto di mitigazione del 01/03/2022 fissa i livelli di potenza sonora che i sistemi mobili devono garantire, e quindi ne condiziona la scelta tecnologica;
- condizione n. 5 (monitoraggio acustico post operam): per sua natura richiede che l'assetto impiantistico autorizzato sia completo e a regime e che sia avviata la sabbiatura, che oggi non è svolta.

4.5 Procedure di affidamento

ACTV è una società a controllo pubblico, soggetta alla direzione e coordinamento di A.V.M. S.p.A., e affida lavori, servizi e forniture nel rispetto del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 36/2023). Ogni acquisizione richiede la predisposizione della documentazione tecnica e amministrativa, la definizione delle specifiche prestazionali,

CITTA METROPOLITANA DI VENEZIA
Protocollo Arrivo N. 81305/2026 del 13-11-2026
Allegato 9 - Class. 12.3.0 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

ACTV S.p.A.
Isola Nova del Tronchetto, 32
30135 Venezia

T. +39 041 27 22 111
F. +39 041 52 07 135
direzione@actv.it

l'individuazione degli operatori economici, lo svolgimento delle procedure di selezione, la verifica dei requisiti e gli adempimenti propedeutici al perfezionamento degli affidamenti.

La natura specialistica di alcune prestazioni e la necessità di individuare operatori in possesso di adeguate competenze tecniche e professionali rendono questi tempi difficilmente comprimibili e richiedono un coordinamento costante tra la definizione tecnica degli interventi e gli adempimenti amministrativi. Le diverse tipologie di lavorazioni, apparecchiature e forniture comportano inoltre più procedimenti distinti, ciascuno con i propri adempimenti e tempi di perfezionamento. Ciò ha inciso sulla successione delle attività e sulla possibilità di avviare con continuità le fasi operative successive, prolungando i tempi complessivi di attuazione.

A titolo di esempio, per gli impianti delle tese mobili per la verniciatura e la sabbiatura, attualmente in fase di progettazione, il RUP (ing. Andrea Ruggero) ha redatto il Documento di indirizzo alla progettazione (DIP rev. 01, All. I.7 art. 3 D.Lgs. 36/2023). L'importo dei lavori è stimato in € 1.200.000, finanziato con fondi di bilancio di ACTV, a fronte dei € 330.000 previsti per questo lotto nel quadro economico del SIA.

Il DIP prevede due livelli di progettazione (PFTE e progetto esecutivo, 60 giorni ciascuno per la consegna), l'approvazione subordinata all'acquisizione di pareri e nulla osta, la validazione e la successiva procedura di affidamento dei lavori, con esecuzione anche per fasi compatibili con l'operatività del cantiere. Il percorso, non comprimibile, spiega gran parte del tempo necessario al completamento.

4.6 Emergenza epidemiologica da COVID-19

L'emergenza epidemiologica da COVID-19, insorta nei primi mesi del 2020, quando il percorso di adeguamento era già avviato (istanza di PAUR del 05/03/2020), e protrattasi con lo stato di emergenza nazionale fino al 31/03/2022, ha inciso sulla prima fase di attuazione del programma. Le misure di contenimento, le limitazioni organizzative e operative e le ripercussioni sui processi produttivi, sulla disponibilità delle risorse e sulle catene di approvvigionamento hanno rallentato le attività e reso più complesse la programmazione e l'esecuzione degli interventi, imponendo una progressiva rimodulazione delle tempistiche inizialmente previste.

4.7 Ulteriori interventi sul complesso

Parallelamente agli interventi del progetto autorizzato, ACTV ha avviato ulteriori iniziative di manutenzione e miglioramento delle condizioni ambientali e funzionali del complesso: la manutenzione della rete di raccolta e gestione delle acque, gli approfondimenti relativi agli spazi adibiti a foresteria e gli interventi di manutenzione straordinaria delle coperture e delle strutture edilizie. Pur non rientrando tutte nel progetto originario, tali attività fanno parte di un più ampio percorso di miglioramento e di conservazione dell'efficienza del complesso produttivo e hanno richiesto un ulteriore impegno di risorse tecniche, organizzative ed economiche.

5. Invarianza del progetto e del contesto

La proroga riguarda il progetto così come valutato e autorizzato. Non sono previste modifiche alla localizzazione, alle dimensioni, ai cicli lavorativi, ai punti di emissione autorizzati né ai limiti emissivi. Le relazioni T5 e T6 verificano che il quadro ambientale e programmatico non sia mutato in modo significativo dal 2019–2021. Non sussistono quindi i presupposti per prescrizioni diverse e ulteriori rispetto al provvedimento originario (art. 25, c. 5, D.Lgs. 152/2006).

Le scelte esecutive dei fornitori (tipologia dei mezzi filtranti, portate, posizione dei camini) saranno verificate rispetto alle caratteristiche e ai limiti autorizzati. Eventuali scostamenti saranno comunicati preventivamente all'Autorità competente ai sensi dell'art. 269, c. 8, D.Lgs. 152/2006.

CITTA METROPOLITANA DI VENEZIA
Protocollo Arrivo N. 81305/2026 del 13-11-2026
Allegato 9 - Class. 12.3.0 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

ACTV S.p.A.
Isola Nova del Tronchetto, 32
30135 Venezia

T. +39 041 27 22 111
F. +39 041 52 07 135
direzione@actv.it

6. Durata della proroga richiesta

La proroga di 10 anni, fino al **13/12/2036**, è motivata dai seguenti elementi:

- **Lotto principale interamente da realizzare.** Tutti gli impianti di aspirazione e filtrazione delle tese mobili per verniciatura e sabbiatura devono ancora essere realizzati. È la parte più complessa e onerosa del progetto (circa € 1,2 milioni secondo il DIP), con dimensionamento specialistico, mitigazioni acustiche integrate e un percorso di affidamento pubblico in più fasi (PFTE, progetto esecutivo, validazione, gara, esecuzione).
- **Avvio progressivo delle lavorazioni.** La sabbiatura e la verniciatura in ambiente confinato saranno avviate solo dopo la messa in esercizio e a regime degli impianti. Il SIA prevede inoltre il trasferimento progressivo a Pellestrina delle manutenzioni programmate della flotta, oggi svolte in parte nei cantieri del Tronchetto e presso terzi. Il funzionamento a regime (circa 30 interventi annui a terra e 10 su bacino e banchina) è stimato in 4–5 anni dall'avvio.
- **Monitoraggi post operam.** Seguono la messa in esercizio la verifica della condizione n. 5 (entro 6 mesi), i monitoraggi del SIA (COV perimetrali, sedimenti e acque lagunari, annuali per 2 anni) e il monitoraggio delle emissioni diffuse di COV per 3 anni previsto dal parere CTVIA.
- **Allineamento con l'autorizzazione alle emissioni.** L'autorizzazione rilasciata con il PAUR (art. 269 D.Lgs. 152/2006) ha durata di 15 anni e scade a dicembre 2036.

Fase	Termine previsto
Area deposito rifiuti: perimetrazione, recinzione e viabilità	Dicembre 2026
Impianto Edificio A (A4) e lavaggio motori (G)	Giugno 2027
Impianti di aspirazione delle tese mobili per verniciatura e sabbiatura, con mitigazioni acustiche (cond. 3)	Entro 5 anni dall'ottenimento della proroga
Messa a regime dei punti CM1, CM2, da Cm3 a Cm10 e avvio della sabbiatura	Entro 90 giorni dalla messa in esercizio
Monitoraggio acustico post operam e relazione ENTECA (cond. 5)	Entro 6 mesi dalla messa in esercizio
Monitoraggi post operam del SIA e monitoraggio COV diffusi	2–3 anni dall'avvio
Trasferimento progressivo delle manutenzioni e funzionamento a regime	4–5 anni dall'avvio
Domanda di rinnovo dell'autorizzazione alle emissioni (≥ 18 mesi prima della scadenza)	Entro giugno 2035
Scadenza richiesta della VIA, allineata all'autorizzazione alle emissioni	13/12/2036

CITTA METROPOLITANA DI VENEZIA
Protocollo Arrivo N. 81305/2026 del 13-11-2026
Allegato 9 - Class. 12.3.0 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente